

## Důvodová zpráva

Pro projednání v Radě hlavního města Prahy je připravována tzv. malá novela tržního řádu, spočívající v úpravě definice farmářských trhů a v aktualizaci přílohy č. 1 zejména tam, kde byla doba provozu restauračních zahrádek a vybraných tržních míst omezena do 31. 8. letošního roku s tím, že jednotlivé případy budou v úrovni příslušné městské části prověřeny z hlediska jejich dalšího provozu. K aktualizaci je tedy předkládáno platné znění přílohy č. 1 tržního řádu publikovaného pod č. 8/2020 Sb. právních předpisů hlavního města Prahy s uvedením míst, na jejichž zařazení či úpravy obdržel zpracovatel od poslední novely, účinné od 5. 5. 2020, návrhy. Tyto návrhy byly bezprostředně po jejich obdržení rozeslány městským částem a tyto se k nim mohou v rámci aktualizace přílohy vyjádřit, popř. mohou samy navrhnout nezbytné další úpravy přílohy č. 1.

Pro úplnost se připomíná, že tržní řád vydává hlavní město Praha na základě zmocnění provedeného v § 18 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, které umožňuje obci *v přenesené působnosti vydat tržní řád formou nařízení za účelem regulace nabídky, prodeje zboží nebo nabídky, poskytování služeb mimo provozovnu k tomuto účelu určenou rozhodnutím, opatřením nebo jiným úkonem vyžadovaným stavebním zákonem.*

Předkládaná malá novela tržního řádu se jak, zaznívá v prvním odstavci, dotýká jednoho **ustanovení textové části a aktualizace přílohy**. Důvody pro toto řešení vzešly ze společného jednání zástupců vybraných městských částí, zástupců zpracovatele, orgánů města, které svolal předkladatel tohoto materiálu k řešení zmíněných dvou oblastí úpravy. Na jednání dne 10. 6. 2020 (kulatém stole) bylo mj. dohodnuto právě předložení této malé novely, která umožní operativně reagovat na diskuse ohledně zpřísnění definice farmářských trhů, ke kterým došlo, bohužel nikoliv v průběhu dlouhého připomínkového řízení k poslední novele, ale až po nabytí její účinnosti, a zároveň vyřešit úpravu časového omezení vybraných míst.

### Změna textové části

Navrhuje se úprava § 2 odst. 2 písm. b) následovně: “ (2) *Trhy se podle druhu prodáváného zboží nebo poskytované služby rozdělují na:...*

*b) farmářské trhy se sortimentem zboží čerstvého či zpracovaného, pocházejícího od zemědělců, pěstitelů, zahrádkářů, sběračů lesních plodů a hub a dále **přímo od malých tuzemských producentů nebo jejich prodejců**, měnicím se podle ročního období, kterým je ovoce, zelenina, květiny, vejce, mléčné a masné výrobky, maso, pečivo, další zemědělské a zahrádkářské produkty; na těchto trzích lze prodávat i jiné zboží, a to produkty lidových uměleckých řemesel z proutí, šustí, dřeva a keramiky pouze tehdy, je-li to výslovně uvedeno v příloze č. 1 k tomuto nařízení; na těchto trzích lze prodávat potravinové zboží zahraničního původu za podmínky, že jeho podíl nepřesáhne 10% počtu prodejních míst nebo 10 % prodáváného zboží.“*

Tučně vyznačený text je text vložený při poslední novele účinné k 5. 5. 2020, tučně vyznačený, podtržený text, je nově navržené doplnění v rámci nyní připomínkovaného materiálu. Navržené doplnění umožní v rámci farmářských trhů prodávat v omezeném rozsahu i produkty zahraničního původu, např. olivový olej, koření.

Zpracovatel v této souvislosti však považuje za potřebné zmínit to, co při jednání zaznělo k charakteru farmářských trhů, které byly definovány v tržním řádu již před 10ti lety a jejich smyslem byl širší přístup malým zemědělcům, producentům, zahrádkářům z regionu České republiky k tržní síti s nízkými provozními náklady a na druhé straně naplnění očekávání spotřebitele, že na farmářských trzích nakoupí čerstvé lokální sezónní zboží. Občané se, jak tehdy zaznělo, dožadovali čerstvých regionálních produktů, které jim v nabídce maloobchodních provozoven chyběly. V tomto smyslu byly v nařízení č. 9/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterým se vydává tržní řád, účinném od 30. 6. 2011, vydefinovány farmářské trhy a zejména městskými částmi vytipována místa pro jejich konání. Následně se sortiment farmářských trhů, které se na straně jedné staly hojně využívaným místem nejen prodeje ale i setkávání, postupně rozšiřoval, až některé z nich prakticky ztratily zamýšlený charakter,

navíc se na nich přeprodovalo i zboží zakoupené v maloobchodní a velkoobchodní síti. Na základě doporučení a jednání s Městskou veterinární správou v Praze Státní veterinární správy při novele tržního řádu, rozeslané do připomínkového řízení dne 29.5.2019, byla upravena definice farmářských trhů a zdůrazněn jejich původní charakter. Záměrem úpravy bylo vrátit farmářským trhům jejich předpokládané zaměření a reagovat rovněž na obsah upozornění správy, že pro prodej potravin živočišného původu z distribuční sítě slouží provozovny pod stálým veterinárním dohledem, jež jsou registrované nebo schválené Státní veterinární správou, i výhrady k prodeji produktů původem z jiného státu či z distribučních skladů na farmářských trzích. Návrh se zpracovanou úpravou byl rozeslán spolu s důvodovou zprávou a na navrhovanou úpravu upozorňujícím průvodním dopisem, byl řádně zveřejněn a po připomínkovém řízení, prakticky bez připomínek k navrženému řešení schválen. I nyní navržená, do určité míry zmírňující, úprava zachovává původní záměr, ale umožňuje v omezeném rozsahu i prodej dalšího sortimentu. V případě, že provozovaný farmářský trh neodpovídá ani upravené definici, lze v rámci aktualizace přílohy rovněž zvážit zařazení jiného trhu, např. potravinového, gastronomického. Není pak vyloučeno se k této problematice vrátit v rámci komplexní nové úpravy tržního řádu, jejíž hlavní okruhy jsou pro informaci uvedeny na závěr této důvodové zprávy.

### **Aktualizace přílohy č. 1 tržního řádu**

Kromě úpravy farmářských trhů, která byla diskutována na zmíněném jednání, kulatém stole, návrh novely zohledňuje i některé reakce zahraničních prodejců či tuzemských provozovatelů farmářských trhů, a umožňuje do přílohy č. 1 zpracovat aktuální návrhy, které městské části budou považovat za nezbytné. S ohledem na skutečnost, že jde spíše o technickou novelu, která by měla nabýt účinnosti nejpozději k 1. 9. 2020, stanoví se pro sloučené připomínkové řízení v souladu Pravidly pro přípravu obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy schválenými usnesením RHMP č 153/2018 do spojeného připomínkového řízení 30ti denní lhůta od zveřejnění návrhu. Řešeny by pak měly být pouze nezbytné případy, když zpracovatelé předpokládají, že následně bude do připomínkového řízení rozeslána komplexní nová úprava tržního řádu, ze které lze nyní upozornit na hlavní (otevřené diskusi) okruhy, které budou se zúčastněnými prodiskutovány s rozesláním navrženého textu nového znění, jehož účinnost je předpokládána k 1. 1. 2021. Tyto body je třeba brát zatím jako informativní podklad zvažované úpravy, samotný komplexní návrh bude rozeslán do připomínkového řízení následně, nový tržní řád by měl být přijat pro přehlednost jako nové nařízení, nikoliv pouze novela.

Návrhy, na úpravu přílohy č. 1 tržního řádu v rámci nyní projednávaného materiálu, které v mezidobí zpracovatel obdržel, byly průběžně předávány městským částem a do přílohy č. 1 uvedeny, aby se k nim jednotlivé městské části a ostatní připomínková místa mohly vyjádřit.

Novela tržního řádu si nevyžádá náklady týkající se rozpočtu hlavního města Prahy a městských částí.

Důvodová zpráva bude následně po připomínkovém řízení dopracována.

-----  
Pro informaci se navíc uvádějí **okruhy zvažované komplexní nové právní úpravy tržního řádu:**

1) Nové rozdělení tržních míst a trhů, včetně nového definování:

- **Tržní místa** – ponecháno dělení na tržní místa a) v centrální části města  
b) v prostorách metra  
c) ostatní

Sortiment se navrhuje aktualizovat tak, že všechna písmena budou v textové části obsahovat výčet toho, co na nich lze prodávat, v příloze č. 1 již nebudou rozváděny další položky, uvede se pouze výběrem z položek uvedených v písm. a) - c) bez dalšího doplňování.

- **Trhy** - rozdělují se dle druhu prodáváného zboží nebo poskytované služby a jsou nově definovány.
- Rozdělení (v definici taxativní výčet, zde pouze příkladný)  
a) farmářské

- b) potravinové (ovoce, zelenina, vyjmenované potraviny, včetně nápojů)
- c) květinové
- d) umělecko-řemeslné (výtvarná díla, výrobky uměleckých řemesel atp.)
- e) trhy se smíšeným sortimentem (oděvy, textil, obuv, galanterie, sklo, porcelán, knihy, papírenské zboží, drogistické zboží atp.)
- f) specializované trhy (gastronomické, národnostních kultur, chráněné dílny atp.)
- g) bleší trhy
- h) - i) vázány na určité období - dušičkové, velikonoční, vánoční.

- Sortiment se u trhů nebude vypisovat, pouze bude v příloze uvedeno, o jaký druh trhu se jedná.
- 2) Nově se navrhuje stanovit pevná data vymezující začátek a konec trhů dle písm. h) - i).
  - 3) Na trzích se navrhuje jednotná max. doba provozu 7 - 21 hod., není-li v příloze uvedeno jinak.
  - 4) Nově se zavádí výjimka pro sousedské slavnosti - umožnění 2 denních sousedských slavností i mimo uvedení v tržním řádu (1x 2 dny/měsíc).
  - 5) Aktualizace vybraných ustanovení (povinnosti provozovatelů) – navrhuje se zakotvit povinnost oddělit od sebe viditelně trhy, bude-li se ve stejném čase, na jednom místě, konat více trhů.
  - 6) Zapracování úpravy alkoholických nápojů, předpokládá se doplnění, že „Na tržních místech uvedených v § 2 odst. 1 písm. a) a c) lze prodávat alkoholické nápoje pouze tehdy, je-li to výslovně uvedeno v příloze č. 1 k tomuto nařízení.“ Přímý zákaz prodeje lihovin v textovém znění na doporučení MPO není řešen, úprava odpovídá i závěrům dřívějších jednání RHMP.