

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA,

kterou se omezuje provozování hazardních her na území hlavního města Prahy

Zastupitelstvo hlavního města Prahy se usneslo dne XX.XX.2020 vydat podle § 44 odst. 3 písm. a) a d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze a podle § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Preambule

- (1) Hlavní město Praha si dává za cíl snížit na svém území negativní dopady hazardních her, a to zejména v jejich nejnebezpečnějších formách, při nichž vzniká vysoké riziko negativních dopadů (gamblerství). Z tohoto důvodu přistupuje hlavní město Praha k takové regulaci hazardních her na svém území, které jejich provozování umožní v omezené míře.
- (2) Cílem obecně závazné vyhlášky je omezení negativního vlivu hazardních her, ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na hazardních hrách a předcházení záporných jevů spojených s hraním hazardních her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku a ke zvýšení kriminality a dalších patologických jevů.
- (3) Omezení provozování hazardních her v rozsahu navrhovaném obecně závaznou vyhláškou je předkládáno ve spolupráci s městskými částmi s cílem zcela odstranit herny s herními automaty při zachování možnosti provozování zábavního průmyslu v kasinech s přísným režimem, kde je riziko návazných negativních jevů minimalizováno důkladnou evidencí hráčů, provozovateli i skladbou návštěvníků.
- (4) Hlavní město Praha má v úmyslu při regulaci provozování hazardních her na svém území postupovat nediskriminačně, v souladu s obecnými zásadami ochrany hospodářské soutěže, jakož i s přihlédnutím k místním podmínkám. V rámci této preambule tak přistupuje k vysvětlení základních kritérií zvoleného způsobu regulace.
- (5) Hlavní město Praha má v úmyslu omezit počet provozoven hazardních her na svém území za účelem zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, zejména za účelem jeho ochrany, jakož i ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku.
- (6) Hlavní město Praha vychází z předpokladu, že negativní důsledky provozování hazardních her jsou spojeny zejména s provozováním technických her, které jsou dlouhodobě považovány za nejrizikovější. Hlavní město Praha tak z tohoto důvodu považuje za vhodné provozování technických her na svém území zakázat, s výjimkou řádně odůvodněných případů. Vyšší míra hazardu a jeho dopadů (např. zvýšená kriminalita, rušení nočního klidu, narušování běžného denního života, vyšší a častější možnost prohry, zadluženost apod.) je přítomna zejména při provozování technických her v hernách, jejich provoz tak hlavní město Praha považuje za vhodné zcela zakázat. Odůvodněné výjimky z obecného zákazu provozování technických her na území hlavního města Prahy tak mohou být stanoveny pouze pro technické hry provozované v kasinech.
- (7) Negativní důsledky však nejsou spojeny pouze s provozováním technických her, ale i s provozováním živých her. Z tohoto důvodu je třeba na některých územích hlavního města Prahy přikročit nejen k zákazu provozování technických her, ale i k zákazu provozování živých

her. Na území městských částí, kde byl zákaz provozování technických her i živých her zakotven již před nabytím účinnosti této obecně závazné vyhlášky, jsou hlavními důvody pro zachování nulové tolerance hazardu zejména dlouhodobé pozitivní zkušenosti jednotlivých městských částí s nulovou tolerancí hazardu a dodržení cíle obecně závazné vyhlášky k dalšímu nerozšiřování provozování hazardních her na území hlavního města Prahy. Důvodem pro zakotvení nulové tolerance hazardu na území městských částí, které dosud provozování hazardních her tolerovaly, je snaha o omezení negativních jevů spojených s provozováním hazardních her, které byly dlouhodobě na těchto územích vypořádávány, přičemž bylo vyhodnoceno, že jejich zamezení může dojít pouze prostřednictvím nulové tolerance hazardu.

- (8) Taková opatření, která vedle provozování technických her omezí rovněž provozování živých her, na vybraných místech v hlavním městě Praze uvedených v této obecně závazné vyhlášce, přispějí k zajištění bezpečnosti občanů a jejich ochrany před negativními jevy jako jsou patologické hráčství, kriminalita spojená s hazardními hrami, zvýšené náklady spojené s údržbou okolí provozoven hazardních her v důsledku rušení nočního klidu, poškozování majetku apod. Městské části hlavního města Prahy, na jejichž území je vedle zákazu provozování technických her zakázáno i provozování živých her, jsou uvedeny v příloze č. 1 k této obecně závazné vyhlášce.
- (9) Hlavní město Praha v příloze č. 2 k této obecně závazné vyhlášce stanoví seznam adresných míst, na nichž je možné technické hry provozovat, tak, aby mohl být dosažen účel sledovaný touto obecně závaznou vyhláškou. Hlavní město Praha předpokládá, že stanovením tohoto seznamu nemůže dojít k narušení hospodářské soutěže při provozování hazardních her, neboť obecně závazná vyhláška nestanoví, kteří konkrétní provozovatelé mohou na území hlavního města Prahy technické hry provozovat a je tak ve vztahu k provozovatelům hazardních her neutrální a nediskriminační. Jednotliví provozovatelé hazardních her mají i nadále možnost soutěžit o umístění a provozování technických her na adresných místech povolených vyhláškou, na základě čehož dochází k zachování konkurenčního prostředí umožňujícího též vstup nových soutěžitelů.
- (10) Hlavní město Praha při výběru míst, kde lze technické hry provozovat, vycházelo zejména z vlastních předchozích zkušeností z regulace hazardních her a zkušeností jednotlivých městských částí. Hlavní město Praha zohlednilo vliv provozování hazardních her zejména na dobré mravy a rovněž zohlednilo jejich sociální dopady (zejména zvýšené riziko vzniku patologického hráčství u snadno ovlivnitelných osob, pro něž zvýšená dostupnost hazardních her na místech, kde se často vyskytují, jako je např. okolí bydliště, pracoviště či veřejných budov, představuje lákadlo k účasti na nich, a rovněž s ohledem na ochranu dětí a mládeže před účastí na hazardních hrách) a související míru kriminality, jakož i rušení nočního klidu. Rovněž bylo zohledněno, zda by v případě, kdy by z obecného zákazu provozování technických her nebyly uděleny žádné výjimky, nedošlo na příslušných územích hlavního města Prahy k rozvoji nelegálního hazardu.
- (11) Při určení, na jakých místech lze technické hry na území hlavního města Prahy provozovat, jakož i míst, kde nelze provozovat živé hry, bylo vycházeno z následujících kritérií:
 - a) hazardní hry by neměly být provozovány v místech s vysokou mírou kriminality, sociálně vyloučených oblastech a v oblastech, v nichž byly v minulosti časté stížnosti na problémy způsobené provozováním hazardních her;
 - b) hazardní hry by neměly být provozovány v oblastech, v nichž to bude v rozporu s jejich povahou, např. v rezidenčních oblastech, v těsné blízkosti škol, v místech, která tvoří

PRACOVNÍ NÁVRH

- přirozená centra města, ledaže umístění herních prostor v těchto oblastech není s ohledem na místní poměry v rozporu s účelem a smyslem této obecně závazné vyhlášky;
- c) hazardní hry by dále neměly být provozovány v místech, kde provozování ruší bezprostřední okolí, kde se shromažďují problematické osoby, nebo na která se váží různé sociálně patologické jevy;
 - d) zohledněno by rovněž mělo být, zda je na daném místě zajištěna vyšší bezpečnost a nenarušování veřejného pořádku;
 - e) při výběru míst by mělo být rovněž zohledněno, zda je s daným místem provozování hazardních her dlouhodobě či historicky spojeno, a rovněž zda je navštěvování těchto míst spojeno s turistickým ruchem či společenskými událostmi.