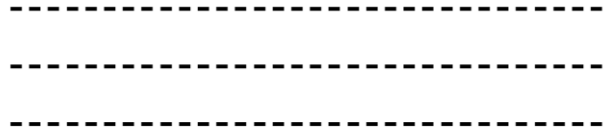


Samosprávné členění Prahy



Jaromír Hainc

5. ŘÍJNA 2020



IPR
PRAHA



Samosprávné členění Prahy

Jaromír Hainc

5. ŘÍJNA 2020



Prezentace výstupu z projektu TAČR „Zkvalitnění systémů a procesů povolování nové výstavby v Praze: dostupné bydlení“, 2018 – 2020



1. veřejná soutěž Programu na podporu aplikovaného společenského a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ÉTA

Program TL 01000423

Zkvalitnění systémů a procesů povolování nové výstavby v Praze: Dostupnost bydlení

Jaromír Hainc, Alexandra Šimaiová, Zuzana Horáková,
Jiří Čtyroký, Tomáš Hudeček, Ondřej Boháč



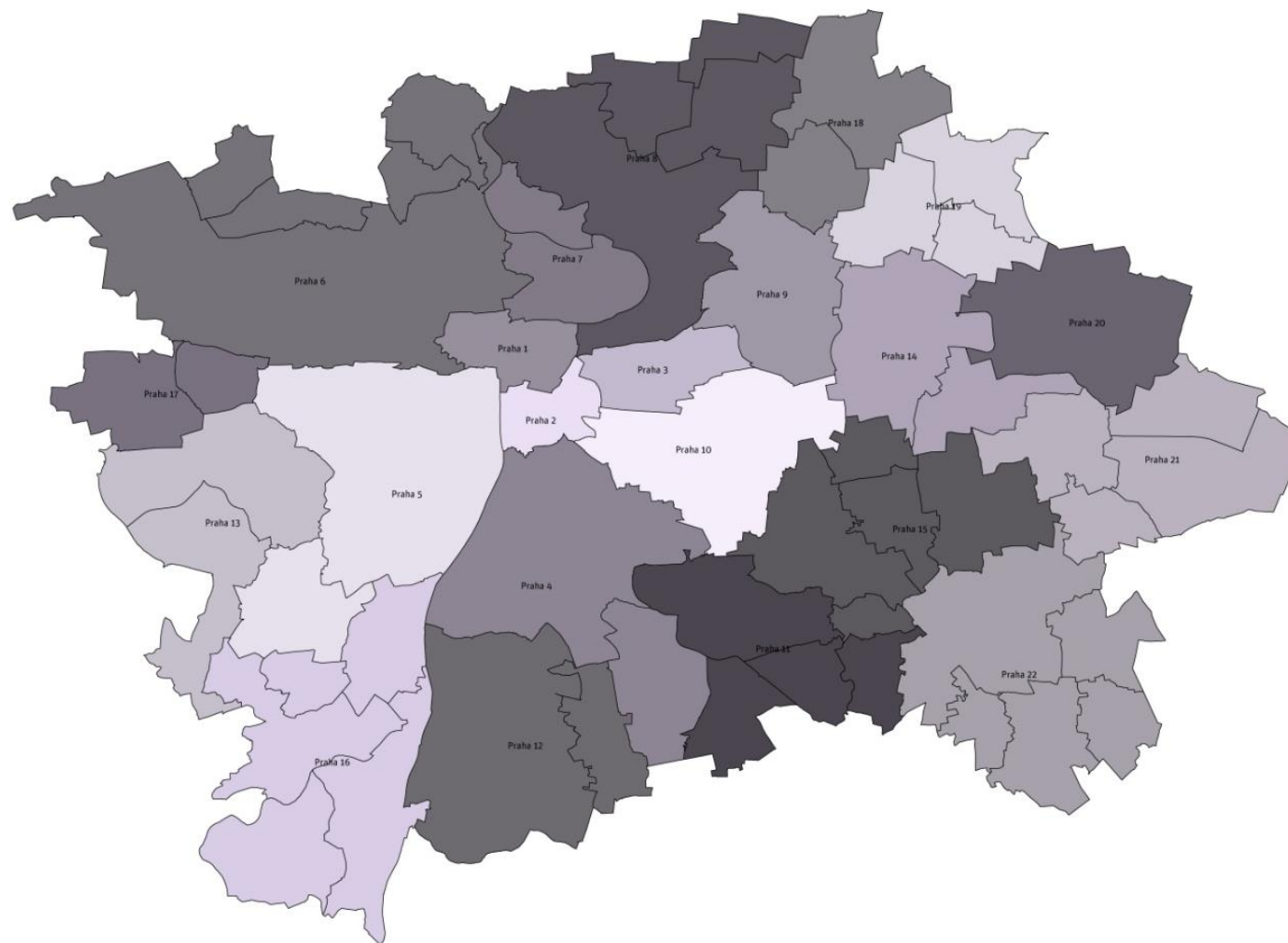
ČVUT v Praze, Masarykův ústav vyšších studií
Institut plánování a rozvoje hlavního města Prahy
Architekti Headhand, s.r.o

1 úřad územního plánování



Zdroj: IPR Praha

22 stavebních úřadů



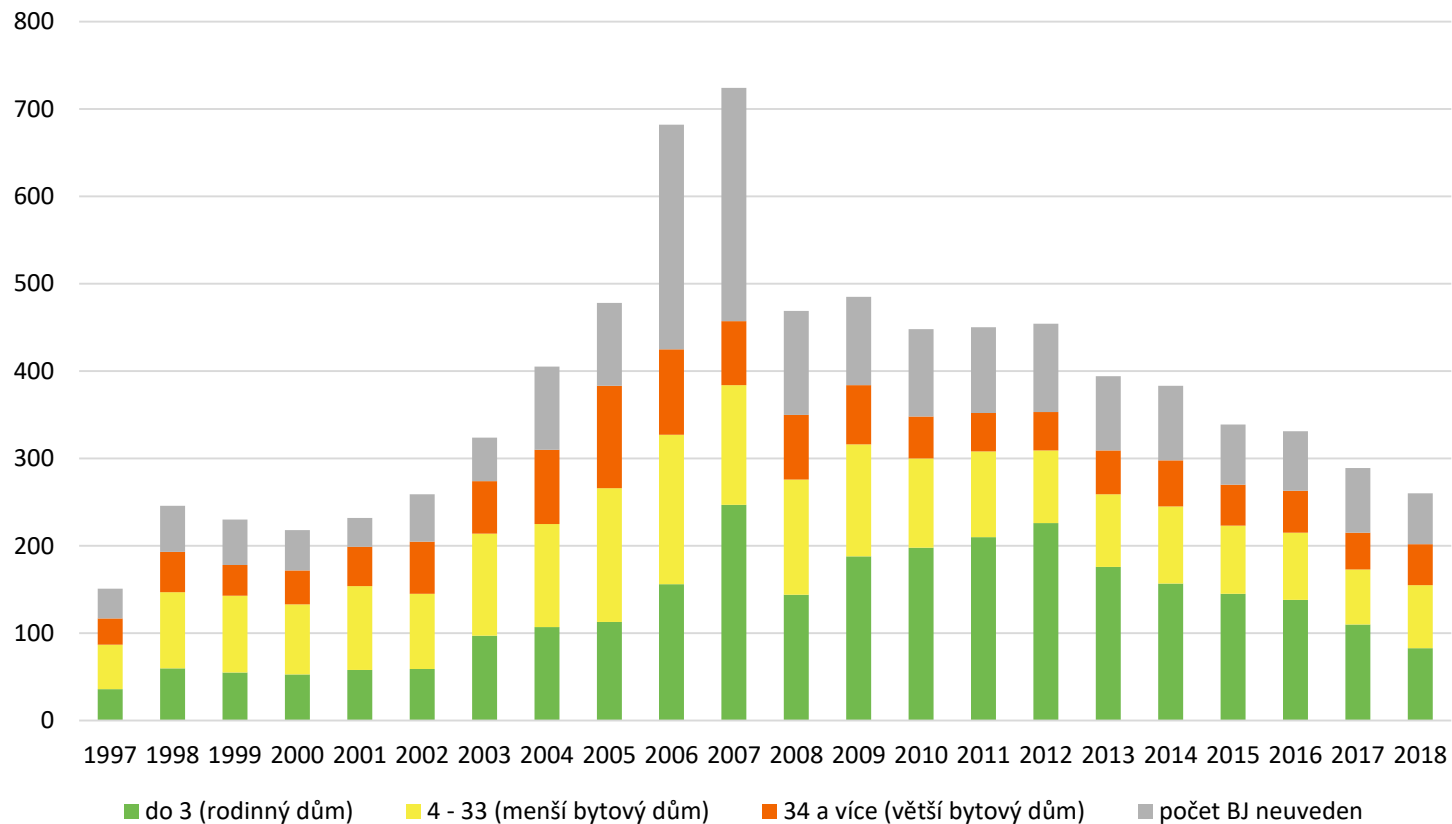
Zdroj: IPR Praha

57 městských částí

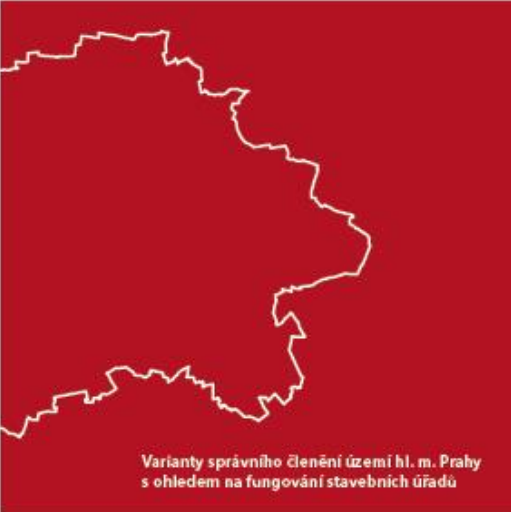


Zdroj: IPR Praha

Projekty umístující bydlení (1997-2018)



Zdroj: Hainc J., Čtyrský J., Gardoňová A., Vojtíšková Z., 2019, Dílčí analýza databáze PDU, Projekt TAČR Dostupné bydlení (TL 01000423), ČVUT, Headhand architekti s.r.o., IPR Praha




Varianty správního členění území hl. m. Prahy
s ohledem na fungování stavebních úřadů

**T A
Č R**

1. veřejná soutěž Programu na podporu aplikovaného společenského vědního a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ĚTA
Program TL 01000423
Zkvalitnění systémů a procesů povolování nové výstavby v Praze: Dostupnost bydlení

Jaromír Halnc, Jiří Čtyrkoý, Zuzana Horáková,
Alžběta Gardlová, Tomáš Hudaček,
Lenka Švecová, Šimon Jiráček



Samosprávné členění Prahy

**T A
Č R**

1. veřejná soutěž Programu na podporu aplikovaného společenského vědního a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ĚTA
Program TL 01000423
Zkvalitnění systémů a procesů povolování nové výstavby v Praze: Dostupnost bydlení

Jaromír Halnc, Alexandra Šmalová, Zuzana Horáková,
Jiří Čtyrkoý, Tomáš Hudaček, Ondřej Boháč



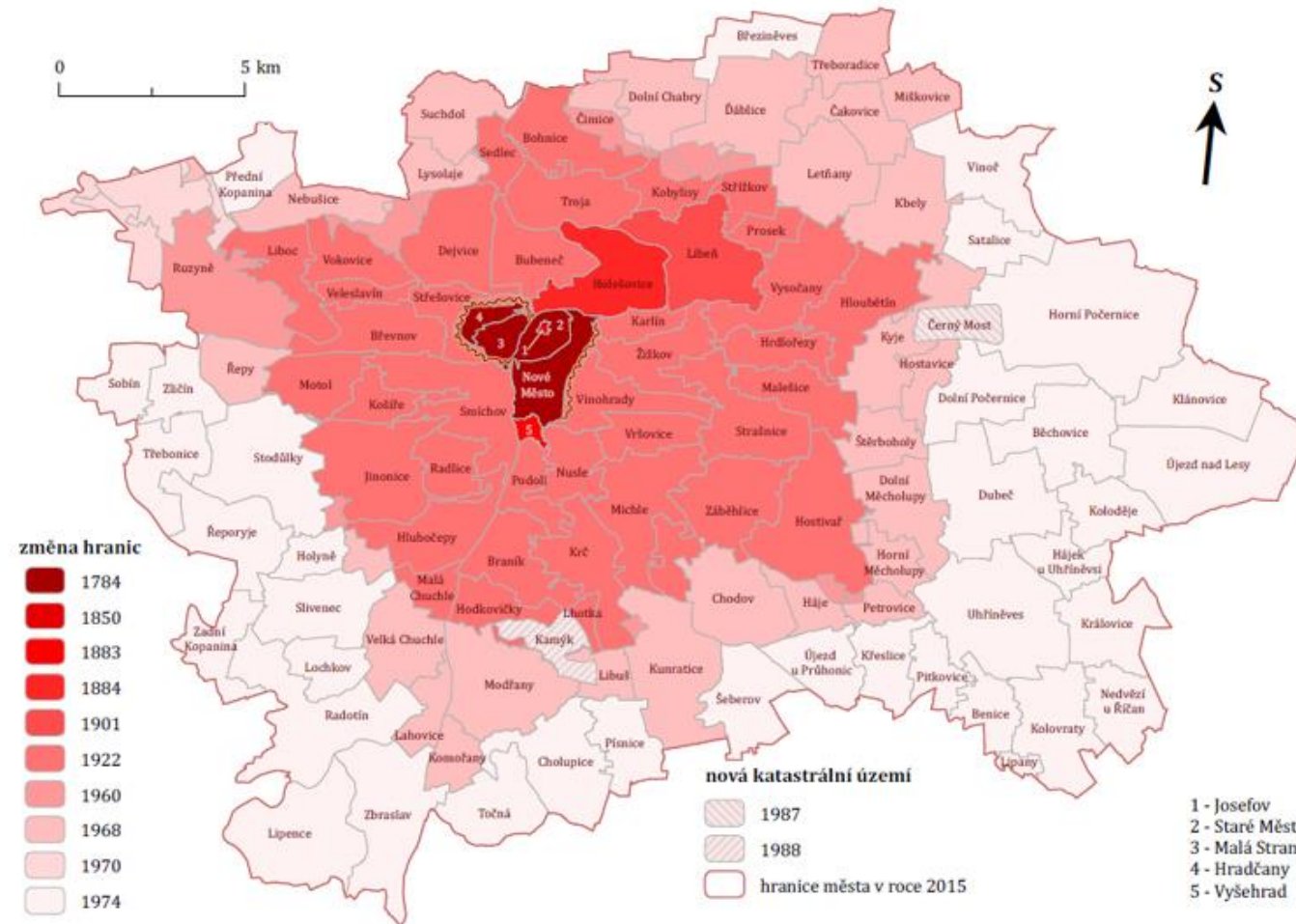
01

DOSAVADNÍ VÝVOJ

DOSAVADNÍ ROZVOJ SAMOSPRÁVNÉHO ČLENĚNÍ PRAHY

Do roku 1989 se území a forma správy města pravidelně měnily.

Praha se připojováním okolních obcí a měst postupně rozšiřovala až do dnešní podoby.



02

SROVNÁNÍ S VYBRANÝMI
MĚSTY

SROVNÁNÍ NĚKOLIKA EVROPSKÝCH MĚST

Hamburg

- 7 administrativních celků (obvodů):
Mitte, Altona, Eimsbüttel, le Nord, Wandsbek, Bergedorf a Harburg.
- necelých 1,8 milionu obyvatel, zhruba o 500 000 víc než Praha
- až na dva celky mají všechny podobný počet obyvatel – cca 280 až 310 000

Lyon

- devět obvodů (arrondissements), podle historického rozvoje
- obvody proto nejsou co do počtu obyvatel vyrovnané, rozdíly jsou však menší než v pražských městských částech

1e arrondissement	29 575 obyvatel
2e arrondissement	30 435 obyvatel
3e arrondissement	101 992 obyvatel
4e arrondissement	36 080 obyvatel
5e arrondissement	48 929 obyvatel
6e arrondissement	51 415 obyvatel
7e arrondissement	82 045 obyvatel
8e arrondissement	84 517 obyvatel
9e arrondissement	50 607 obyvatel

Brusel

- zároveň regionem a hlavním městem Belgie
- rozdělen na 19 obvodů

Stockholm

- počtem obyvatel podobný Praze
- rozdělen na 14 obvodů

Ålvsjö	30 658	Normalm	71 983
Bromma	80 249	Östermalm	76 782
Enskede-årsta-vantör	101 116	Rinkeby-Kista	50 532
Farsta	59 370	Skärholmen	37 444
Hägersten-Liljeholmen	90 433	Skarpäck	46 545
Hässelby-Vällingby	76 097	Södermalm	130 367
Kungsholmen	71 372	Språnga-Tensta	39 270

Vídeň

- 23 obvodů (méně než v Praze)
- velikostí ani počtem obyvatel nejsou jednotlivé obvody stejné.
- nejmenší čtvrtí ve Vídni je Innere Stadt se zhruba 16 300 obyvateli, největší je Favoriten s asi 180 000 obyvateli.
- každý obvod si volí své zastupitelstvo, z něhož se potom vybírá starosta

SROVNÁNÍ NĚKOLIKA EVROPSKÝCH MĚST

Hamburg

- 7 administrativních celků (obvodů):
Mitte, Altona, Eimsbüttel, le Nord, Wandsbek, Bergedorf a Harburg.
- necelých 1,8 milionu obyvatel, zhruba o 500 000 víc než Praha
- až na dva celky mají všechny podobný počet obyvatel – cca 280 až 310 000

Lyon

- devět obvodů (arrondissements), podle historického rozvoje
- obvody proto nejsou co do počtu obyvatel vyrovnané, rozdíly jsou však menší než v pražských městských částech

1e arrondissement	29 575 obyvatel
2e arrondissement	30 435 obyvatel
3e arrondissement	101 992 obyvatel
4e arrondissement	36 080 obyvatel
5e arrondissement	48 929 obyvatel
6e arrondissement	51 415 obyvatel
7e arrondissement	82 045 obyvatel
8e arrondissement	84 517 obyvatel
9e arrondissement	50 607 obyvatel

Brusel

- zároveň regionem a hlavním městem Belgie
- rozdělen na 19 obvodů

Stockholm

- počtem obyvatel podobný Praze
- rozdělen na 14 obvodů

Ålvsjö	30 658	Normalm	71 983
Bromma	80 249	Östermalm	76 782
Enskede-årsta-vantör	101 116	Rinkeby-Kista	50 532
Farsta	59 370	Skärholmen	37 444
Hägersten-Liljeholmen	90 433	Skarpäck	46 545
Hässelby-Vällingby	76 097	Södermalm	130 367
Kungsholmen	71 372	Språnga-Tensta	39 270

Vídeň

- 23 obvodů (méně než v Praze)
- velikostí ani počtem obyvatel nejsou jednotlivé obvody stejné.
- nejmenší čtvrtí ve Vídni je Innere Stadt se zhruba 16 300 obyvateli, největší je Favoriten s asi 180 000 obyvateli.
- každý obvod si volí své zastupitelstvo, z něhož se potom vybírá starosta

Z výše uvedených poznatků lze konstatovat, že Praha má se svými 57 městskými částmi **nejvyšší počet samosprávných celků ze všech vybraných evropských měst.**

FRAGMENTACE ÚZEMÍ

počet samospráv na 100 000 obyvatel | zdroj: stats.oecd.org

rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
metropolitní oblasti																			
Praha	30.2	30.4	30.6	30.5	30.4	30.3	30.0	29.8	29.2	28.6	28.3	28.1	27.8	27.6	27.6	27.3	27.1	26.8	26.5
Lyon	18.1	18.0	17.8	17.7	17.5	17.4	17.2	17.1	17.0	16.8	16.6	16.5	16.3	16.1	16.0	15.8	15.7	15.6	15.5
Hamburg	13.7	13.6	13.4	13.4	13.3	13.3	13.3	13.2	13.1	13.1	13.1	13.4	13.3	13.2	13.1	13.0	12.9	12.7	12.6
Vídeň	14.0	14.0	13.9	13.7	13.6	13.4	13.3	13.2	13.1	13.0	13.0	12.8	12.7	12.6	12.4	12.3	12.1	12.0	11.8
Brusel	6.1	6.1	6.0	6.0	5.9	5.9	5.8	5.8	5.7	5.6	5.6	5.5	5.4	5.3	5.3	5.3	5.2	5.2	5.2
Stockholm	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.3	1.3	1.3	1.3	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.1

FRAGMENTACE ÚZEMÍ

počet samospráv na 100 000 obyvatel | zdroj: stats.oecd.org

rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
metropolitní oblasti																			
Praha	30.2	30.4	30.6	30.5	30.4	30.3	30.0	29.8	29.2	28.6	28.3	28.1	27.8	27.6	27.6	27.3	27.1	26.8	26.5
Lyon	18.1	18.0	17.8	17.7	17.5	17.4	17.2	17.1	17.0	16.8	16.6	16.5	16.3	16.1	16.0	15.8	15.7	15.6	15.5
Hamburg	13.7	13.6	13.4	13.4	13.3	13.3	13.3	13.2	13.1	13.1	13.1	13.4	13.3	13.2	13.1	13.0	12.9	12.7	12.6
Vídeň	14.0	14.0	13.9	13.7	13.6	13.4	13.3	13.2	13.1	13.0	13.0	12.8	12.7	12.6	12.4	12.3	12.1	12.0	11.8
Brusel	6.1	6.1	6.0	6.0	5.9	5.9	5.8	5.8	5.7	5.6	5.6	5.5	5.4	5.3	5.3	5.3	5.2	5.2	5.2
Stockholm	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.3	1.3	1.3	1.3	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.1

Praha (57 městských částí) – nejvyšší počet samosprávných celků ze všech vybraných evropských měst
– tuto fragmentaci také potvrzují statistiky OECD

Rok 2013 – Česká republika na prvním místě v počtu samospráv (local governments)
na 100 000 obyvatel v porovnání se všemi zeměmi OECD.

V pražském kontextu je trend obdobný. Pražský metropolitní region definovaný OECD má dlouhodobě nejvyšší počet samospráv na 100 000 obyvatel v porovnání s dalšími pěti vybranými evropskými městy.

03

VARIANTY SAMOSPRAVNÉHO ČLENĚNÍ



Samosprávné členění Prahy



1. veřejná soutěž Programu na podporu aplikovaného společenského a humanitního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ETA
Program TL 01000423
Zkvalitňování systémů a procesů povolování nové výstavby v Praze: Dostupnost bydlení

Jaromír Hainc, Alexandra Šmalová, Zuzana Horáková,
Jiří Čtyročík, Tomáš Hadaček, Ondřej Boháč



DATOVÁ ZÁKLADNA, KARTOGRAFICKÉ A GIS METODY

Pro návrh nového územního členění byla vytvořena aplikace, a to nad knihovnou ArcGIS API 4.x for JavaScript. Využívá mapové a feature služby publikované na ESRI ArcGIS Serveru.

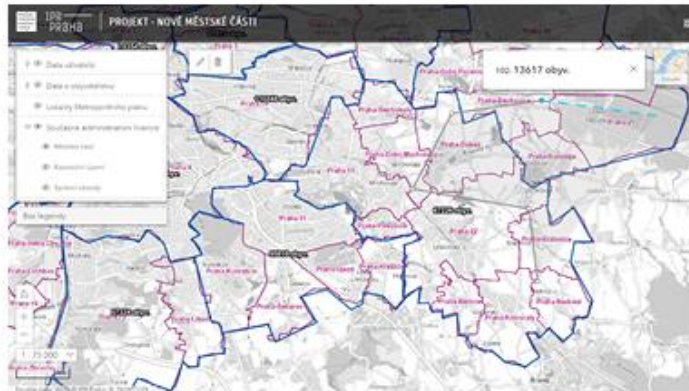
Aplikace umožňuje přihlášenému uživateli:

- kreslit územní celky, ukládat je, editovat a zároveň se interaktivně zobrazuje počet obyvatel pro každý kreslený polygon.
- zobrazit počty obyvatel v blocích budov, které zároveň slouží jako zdroj dat pro interaktivní výpočet počtu obyvatel ve vykreslených celcích.
- dalšími volitelnými podkladovými vrstvami je vymezení lokalit z Metropolitního plánu Prahy a hranice správních obvodů, městských částí a katastrálních území.

Výstupy aplikace, tedy polygony nakreslené uživateli, jsou ve formě „feature class“.

U každého polygonu je zaznamenáno jméno uživatele (autora), datum vytvoření a datum editace.

Polygony byly zpracovány v programu ArcGIS tak, aby se zajistila jejich topologická čistota a soulad s hranicemi příslušných územních celků.

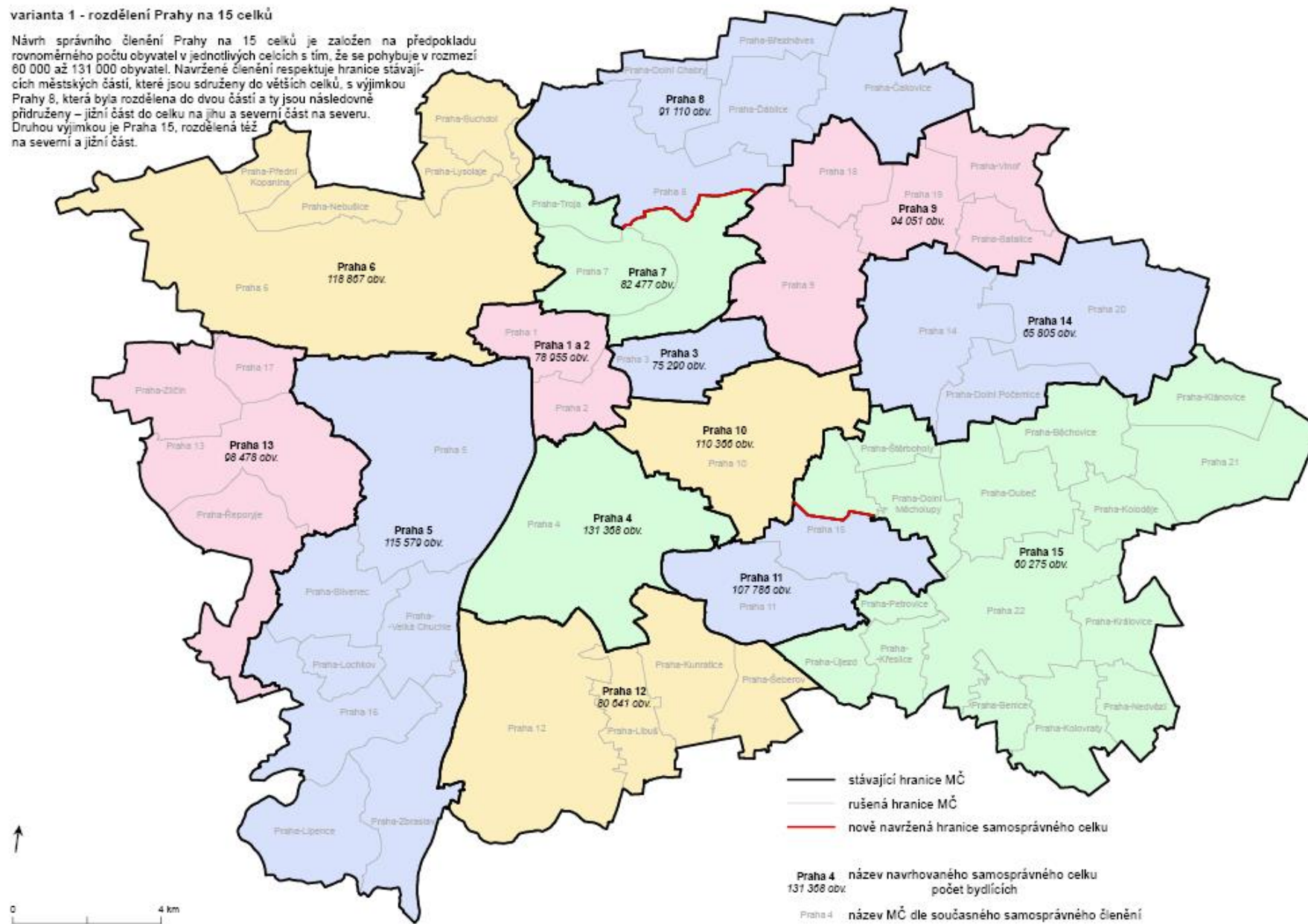


15

VARIANTA 1 / ROZDĚLENÍ PRAHY NA 15 CELKŮ

varianta 1 - rozdělení Prahy na 15 celků

Návrh správního členění Prahy na 15 celků je založen na předpokladu rovnoměrného počtu obyvatel v jednotlivých celcích s tím, že se pohybuje v rozmezí 80 000 až 131 000 obyvatel. Navržené členění respektuje hranice stávajících městských částí, které jsou sdruženy do větších celků, s výjimkou Prahy 8, která byla rozdělena do dvou částí a ty jsou následovně přidruženy – jižní část do celku na jihu a severní část na severu. Druhou výjimkou je Praha 15, rozdělená též na severní a jižní část.



VARIANTA 1 / ROZDĚLENÍ PRAHY NA 15 CELKŮ

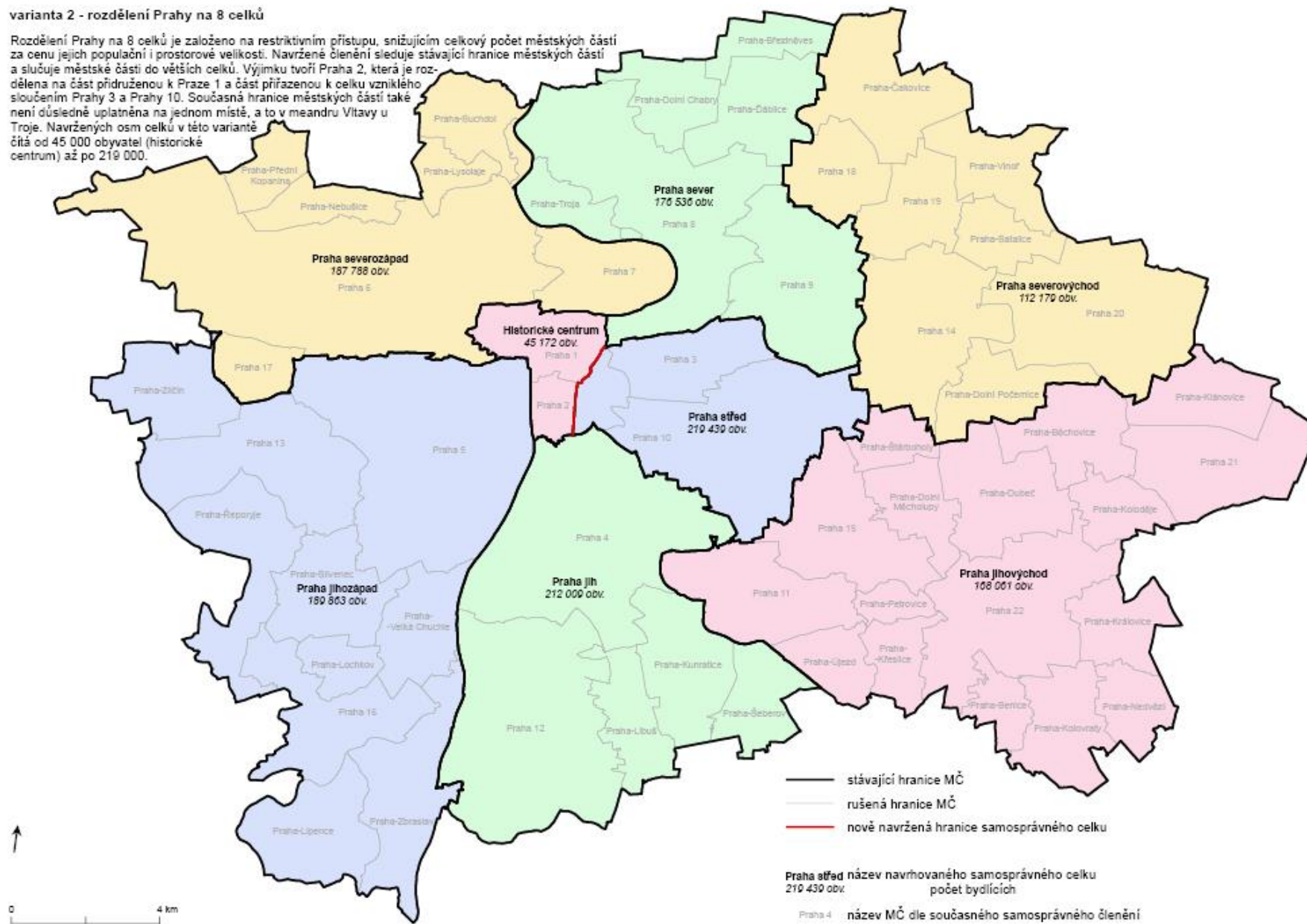
- vychází ze současných hranic MČ
- MČ sdruženy do větších celků, s výjimkou Prahy 8
- nové celky oscilují v počtu obyvatel kolem 100.000, většina pod 100.000
(předpoklad růstu počtu obyvatel a nová výstavba)
- území Pražské památkové rezervace je pod jednou správou

8

VARIANTA 2 / ROZDĚLENÍ PRAHY NA 8 CELKŮ

varianta 2 - rozdělení Prahy na 8 celků

Rozdělení Prahy na 8 celků je založeno na restriktivním přístupu, snižujícím celkový počet městských částí za cenu jejich populační i prostorové velikosti. Navržené členění sleduje stávající hranice městských částí a slučuje městské části do větších celků. Výjimku tvoří Praha 2, která je rozdělena na část přidruženou k Praze 1 a část přiřazenou k celku vzniklého sloučením Prahy 3 a Prahy 10. Současná hranice městských částí také není důsledně uplatněna na jednom místě, a to v meandru Vltavy u Troje. Navržených osm celků v této variantě čítá od 45 000 obyvatel (historické centrum) až po 219 000.



VARIANTA 2 / ROZDĚLENÍ PRAHY NA 8 CELKŮ

- vychází ze současných hranic MČ, výjimkou Prahy 2
- MČ sdruženy do velkých celků
- počtu obyvatel nejsou obdobné v jednotlivých celcích
- území Pražské památkové rezervace je pod jednou správou a také území historických Vinohrad

57+

VARIANTA 3 / ROZDĚLENÍ PRAHY VYCHÁZEJÍCÍ Z 57 MČ

varianta 3 - Rozdělení Prahy vycházející z dělení na 57 městských částí

Rozdělení Prahy ve variantě 3 vychází ze stávajícího počtu i uspořádání městských částí a rozvíjí je směrem k většímu počtu přibližně rovnocenných celků, přičemž je navrženo dělení stávajících velkých městských částí (Praha 1 až Praha 15). V návrhu je respektováno rozdělení na stávající městské části s výjimkou území Vinohrad. Navržené celky odrážejí různorodost charakterů jednotlivých částí na území Prahy, tvořené malými celky s několika stovkami obyvatel až po celky s desítkami obyvatel.



VARIANTA 3 / ROZDĚLENÍ PRAHY VYCHÁZEJÍCÍ Z 57 MČ

- rozděluje stávající větší MČ na menší celky (Praha 1 – 15)
- stávající menší MČ
- nové celky rozděleny podle katastrálních hranic
- počty obyvatel i velikostí jsou různé, reflektují různorodost Prahy

VARIANTY SAMOSPRÁVNÉHO ČLENĚNÍ

Varianta 1 a 2 vycházejí z redukce současného počtu samosprávných celků při zachování jejich fungování, kompetencí a působností.

Varianta 3 předpokládá změnu kompetencí i fungování jednotlivých celků i hlavního města Prahy; jednotlivé celky reprezentují místní obyvatele několika lokalit.

04

DISKUSE

UKÁZKA MOŽNÉHO „NAROVNÁNÍ“ HRANIC

Při řešení hranic nových územních celků a zkoumáním nad mapovým podkladem v aplikaci bylo zjevné, že v některých částech se historická katastrální a správní nebo samosprávná hranice nepotkává s reálným stavem v území.

Pro takové případy je navrženo a doporučeno zkusit přizpůsobit případnou úpravu hranic aktuální situaci v území.

Důvodem je, že z hlediska plánování a správy území jsou často tyto části místní správou považovány za periferní (z jejich perspektivy), a proto je jim věnována menší pozornost, což ale neplatí při pohledu z jiné městské části nebo z pohledu celoměstského.

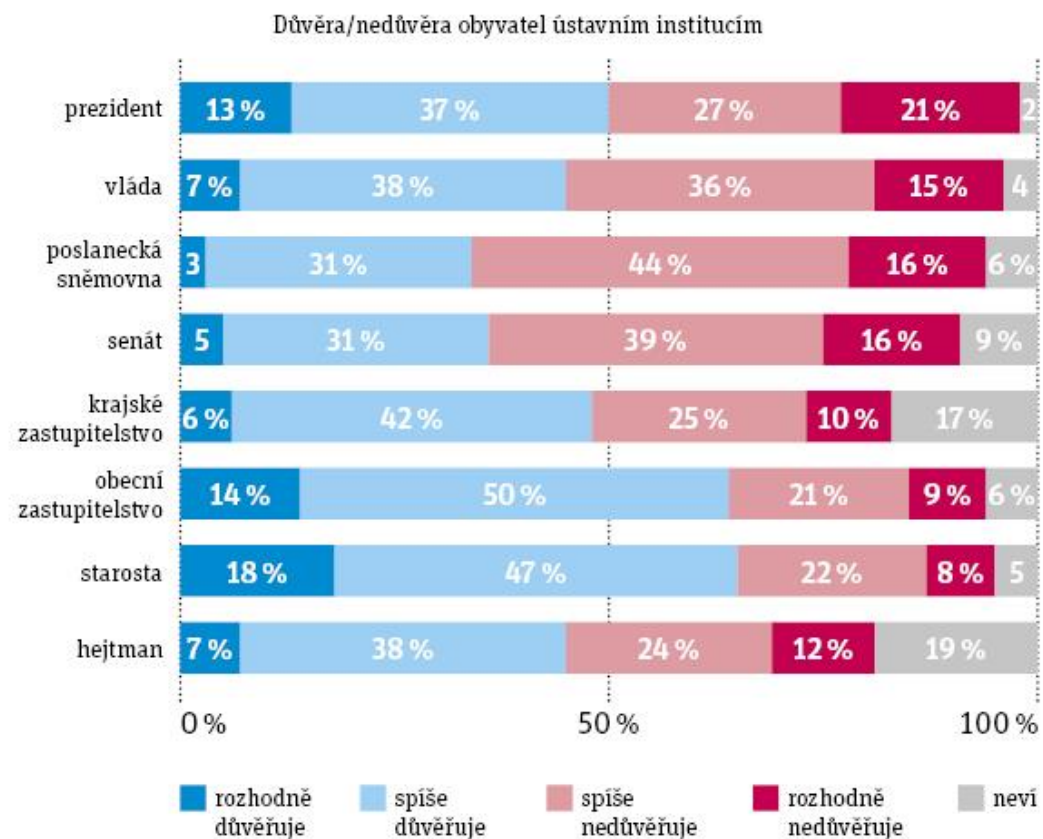
Jde zejména o rozdělení území fyzickými bariérami, jako jsou liniové stavby technické infrastruktury nebo areály, zejména areály produkce.



DŮVĚRA ÚSTAVNÍM INSTITUCÍM V BŘEZNU 2020

Zdroj: CVVM SOÚ AV ČR, Naše společnost 29. 2. – 11. 3. 2020

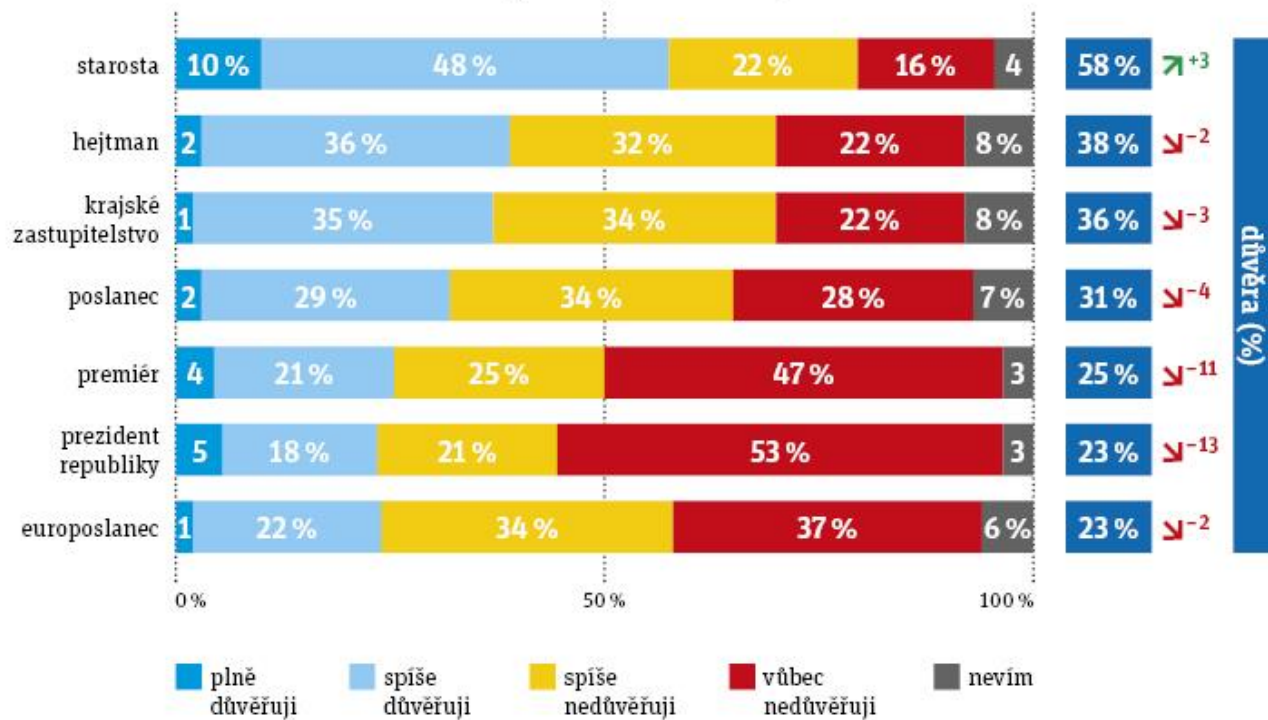
osloveno 1012 respondentů starších 15 let, osobní pohovor



DŮVĚRA V ÚSTAVNÍ ČINITELE DLE JEJICH FUNKCE

Zdroj: Sciences Po CEVIPOF (2019). En quoi les Français ont-ils confiance aujourd'hui?

Otázka: Plně důvěřujete, spíše důvěřujete, spíše nedůvěřujete, nebo vůbec nedůvěřujete následujícím ústavním činitelům:
(počet respondentů: 2 116)



DĚKUJEME ZA POZORNOST!

WWW.IPRPRAHA.CZ