

Komentář k návrhu dotačních vztahů z rozpočtu hlavního města Prahy k městským částem hlavního města Prahy na rok 2014

Celkový objem dotačních vztahů z rozpočtu hl. m. Prahy (dále jen DVz) k městským částem hl. m. Prahy v minulých letech vycházel z objemu dotačního vztahu před dokrytím na minimální dotační vztah na jednoho obyvatele schváleného na předchozí rok, který byl různě modifikován (např. pro rok 2012 byl indexován průměrem meziročních indexů inkasa daňových příjmů hl. m. Prahy za předchozí 2 roky a očekávané skutečnosti roku 2011), nicméně nikdy nebyl stanoven ve vazbě na prognózované daňové příjmy roku, na něž se dotační vztah stanovoval, čímž docházelo k protichůdnému vývoji obou veličin. Od roku 2013 byl proto stanoven princip pro určení celkového objemu DVz k městským částem hl. m. Prahy ve vazbě na očekávané inkaso hl. m. Prahy z výnosu sdílených daní. Podíl DVz k městským částem v letech 2007 a 2008 se pohyboval na úrovni 8 % inkasa hl. m. Prahy ze sdílených daní, paradoxně při výrazném poklesu výnosu sdílených daní oproti tomuto období v letech 2009 – 2012 objem dotačních vztahů rostl a tedy i procento podílu na sdílených daních hl. m. Prahy. Celkový objem DVz k městským částem před dokrytím na minimální dotační vztah na 1 obyvatele byl tedy stanoven **na úrovni 8 % z očekávaného výnosu hl. m. Prahy ze sdílených daní v roce, pro který se stanovují DVz.**

Celkový objem DVz k městským částem před dokrytím na minimální dotační vztah na 1 obyvatele je stanoven na úrovni 8 % z očekávaného výnosu hl. m. Prahy ze sdílených daní v roce 2014 a činí **2 915 200 tis. Kč.**

Konstrukce DVz k městským částem hl. m. Prahy je shodná jako v roce 2013.

Přehled jednotlivých kritérií dotačních vztahů a jejich vah pro rok 2014:

A) Dotační vztahy k městským částem Praha 1 - 22:

- 30 % z průměrného inkasa daně z příjmů fyzických osob z podnikání v letech 2010 – 2012 z území příslušné městské části a dále dle ukazatelů:
- počet obyvatel městské části (váha 30 %),
- rozloha území městské části (váha 10 %),
- počet žáků základních a mateřských škol, jejichž zřizovatelem je městská část (váha 30 %),
- výměry zeleně v péči městské části (váha 20 %),
- plochy vozovek na území MČ, které nejsou ve správě TSK (váha 10 %).

B) Dotační vztahy k městským částem Praha 23 – 57:

- počet obyvatel městské části (váha 40 %),
- rozloha území městské části (váha 15 %),
- počet žáků základních a mateřských škol, jejichž zřizovatelem je městská část (váha 20 %),
- plochy vozovek na území MČ, které nejsou ve správě TSK (váha 10 %),
- výměry zeleně (váha 10%),
- jednotky SDH (váha 5 %, koeficient podle kategorie jednotky: JPO III x JPO V).

Přehledy ukazatelů pro výpočet dotačních vztahů na rok 2014 jsou pro obě skupiny městských částí přílohou tohoto komentáře.

Princip **tzv. minimálního dotačního vztahu** na jednoho obyvatele městské části je uplatněn i v návrhu dotačních vztahů na rok 2014 - pro obě skupiny městských částí ve výši 2,4 tis. Kč na jednoho obyvatele, tedy ve stejné výši jako v uplynulých 3 letech.

V souladu s Dodatkem č. 2 ze dne 4. 5. 2004 ke smlouvě o spolupráci při hospodaření s komunálním odpadem uzavřené dne 27. 4. 1993 mezi hlavním městem Prahou, MČ Praha - Ďáblice a MČ Praha - Březiněves jsou **příspěvky z poplatku za uložení komunálního odpadu** poskytnuté předmětným městským částem v běžném roce zahrnuty do rozpočtu na následující rok v rámci dotačních vztahů z rozpočtu hl. m. Prahy k městským částem. Do objemu DVz na rok 2014 je tedy zahrnut příspěvek pro MČ Praha - Ďáblice a MČ Praha - Březiněves navýšený usnesením Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 31/52 ze dne 19. 9. 2013 o inflaci r. 2012 tj. ve výši **18 612,6 tis. Kč**. Součástí DVz je i příspěvek pro MČ Praha - Dolní Chabry na ozdravné pobyty dětí ZŠ a MŠ, poskytovaný v souladu s Dodatkem č. 2 ze dne 19. 5. 1995 ke smlouvě o skládce ze dne 9. 4. 1992, ve výši **500 tis. Kč**.

Rada hl. m. Prahy odsouhlasila návrh DVz k městským částem hl. m. Prahy na rok 2014 usnesením č. 1553 ze dne 10. 9. 2013. Městské části byly s tímto návrhem neprodleně písemně seznámeny včetně upozornění, že mohou v souladu s § 6 Statutu hl. m. Prahy uplatnit písemné připomínky.

V rámci lhůty pro podání **připomínek k návrhu DVz** dané Statutem hl. m. Prahy uplatnila písemné připomínky pouze MČ Praha - Lysolaje, která požadovala zvýšení objemu DVz na úroveň roku 2013 a kompenzaci příspěvku na školství ze SR. Oba požadavky jsou v rámci předkládaného návrhu usnesení zohledněny. Po lhůtě pro uplatnění připomínek podala připomínky MČ Praha 4, Praha 8, Praha 11, Praha 12, Praha 14, Praha - Ďáblice a Praha - Slivenec.

Ve dnech 10., 17. a 24. 10. 2013 se uskutečnila jednání primátora hl. m. Prahy, 1. náměstka primátora a zástupkyně ředitele MHMP pro Sekci finanční a správy majetku se zástupci všech městských částí hl. m. Prahy k návrhu DVz na rok 2014.

Zásadní připomínkou, kterou uplatnili zástupci téměř všech městských částí, byl požadavek **na kompenzaci zrušeného příspěvku na školství** ze státního rozpočtu hlavním městem Prahou. Příspěvek na školství poskytovaný obcím byl od 1. 1. 2013 zrušen novelou zákona o rozpočtovém určení daní. V roce 2012 činil pro hl. m. Prahu 145,5 mil. Kč (1 360 Kč na dítě MŠ a žáka ZŠ). Příspěvek byl určen na částečnou úhradu provozních výdajů základních a mateřských škol. Dále v souvislosti s novelou zákona o rozpočtovém určení daní nabyta k 1. 1. 2013 účinnosti i novela školského zákona č. 561/2004 Sb., na základě které si již obce mezi sebou nemusí hradit neinvestiční výdaje na žáky plnící povinnou školní docházku ve škole zřízené jinou obcí, než ve které má žák trvalý pobyt. Neinvestiční příspěvek poskytnutý městským částem hl. m. Prahy jinými obcemi činil v roce 2012 celkem 10,7 mil. Kč. Zrušení obou příspěvků způsobilo citelný propad ve financování školství, který není většina městských částí schopna pokrýt z vlastních zdrojů.

Vzhledem k výše uvedenému Rada hl. m. Prahy v rámci projednávání připomínek městských částí k DVz odsouhlasila usnesením č. 2128 ze dne 19. 11. 2013 poskytnutí neinvestičního příspěvku na školství městským částem hl. m. Prahy ve výši 1 360 Kč na dítě v mateřské škole a žáka v základní škole (dle zahajovacích výkazů k 30. 9. 2013), jejichž zřizovateli jsou městské části hl. m. Prahy v rámci DVz na rok 2014.

Návrh dotačního vztahu k jednotlivým městským částem hl. m. Prahy na rok 2014 aktualizovaný dle počtu dětí v MŠ a žáků v ZŠ dle zahajovacích výkazů k 30. 9. 2013 včetně příspěvku na školství a příspěvku za uložení komunálního odpadu je přílohou č. 9 tohoto usnesení.

Celkový dotační vztah z rozpočtu hl. m. Prahy k městským částem hl. m. Prahy na rok 2014 po zohlednění všech kritérií včetně příspěvku na školství a příspěvku za uložení komunálního odpadu činí **3 403 500,6 tis. Kč,**

což je na úrovni 103,1 % schváleného rozpočtu na rok 2013,

z toho:

dotační vztah dle propočtových ukazatelů	2 915 200,0 tis. Kč,
objem dokrytí na minimální dotační vztah 2,4 tis. Kč na 1 obyv.	310 708,0 tis. Kč,
příspěvek na školství	158 482,0 tis. Kč,
finanční vztah na základě smluv o skládkování	19 112,6 tis. Kč.

** rozdíl v součtu jednotlivých položek oproti výsledné částce je dán výsledným zaokrouhlením na tis. Kč u jednotlivých městských částí*

Příloha: Ukazatele pro výpočet dotačních vztahů k městským částem z rozpočtu hl. m. Prahy na rok 2014

**Ukazatele k propočtu návrhu dotačních vztahů hl. m. Prahy
k MČ Praha 1 - 22 na rok 2014**

Propočtové ukazatele						
Městská část	Průměr inkasa DPFOP z let 2010 - 2012	Počet obyv.MČ k 1. 1. 2013 (ČSÚ)	Rozloha území MČ v km²	Počet žáků k 30. 9. 2013 vč. příp. tříd	Plochy zeleně v ha 08/2013	Plochy vozovek na území MČ mimo správu TSK v m2 k 1. 1. 2013
Praha 1	76 315,5	29 415	5,5384	3 093,25	43,00	19 914,8
Praha 2	56 802,5	49 197	4,1852	4 470,75	58,50	15 047,3
Praha 3	40 072,9	71 409	6,4835	5 492,75	68,70	41 435,0
Praha 4	79 640,6	127 633	24,2001	11 745,00	278,00	330 716,7
Praha 5	57 304,6	81 443	27,4980	6 631,00	87,00	256 865,0
Praha 6	99 789,6	98 444	41,5611	10 047,00	224,00	565 108,6
Praha 7	28 004,6	41 672	7,0950	3 153,00	7,10	96 621,8
Praha 8	54 612,8	103 073	21,7971	9 437,25	208,00	165 954,7
Praha 9	17 742,0	53 781	13,3072	3 944,00	120,00	192 073,7
Praha 10	48 436,4	109 074	18,6033	7 847,75	145,00	232 260,5
Praha 11	18 624,5	77 051	9,7937	7 827,75	234,30	375 567,6
Praha 12	17 871,2	54 463	23,3179	5 406,75	136,00	642 267,0
Praha 13	20 647,6	60 580	13,2214	7 041,00	166,40	525 562,2
Praha 14	8 242,3	45 565	13,5315	4 224,50	91,40	443 372,7
Praha 15	9 681,4	31 066	10,2481	2 904,50	59,80	179 302,5
Praha 16	5 417,2	8 131	9,2983	983,25	16,60	269 988,1
Praha 17	7 102,7	25 070	3,2528	2 218,00	45,50	133 157,2
Praha 18	1 925,6	17 566	5,6066	1 920,50	29,70	221 693,9
Praha 19	2 019,9	6 808	6,0025	831,50	22,60	157 932,7
Praha 20	8 754,8	15 065	16,9384	2 155,50	46,60	761 628,0
Praha 21	6 571,9	10 396	10,1487	1 293,00	33,70	363 101,2
Praha 22	3 694,8	9 462	15,6205	1 278,50	20,70	288 806,0
Celkem 1 - 22	669 275,3	1 126 364	307,2493	103 946,50	2 142,60	6 278 377,1

**Ukazatele k propočtu návrhu dotačních vztahů hl. m. Prahy
k MČ Praha 23 - 57 na rok 2014**

Propočtové ukazatele						
Městská část Praha -	Počet obyv. k 1.1.2013 (ČSÚ)	Rozloha území (km ²)	Počty žáků k 30.9.2013 vč. příp. tř.	Plochy vozovek na území MČ mimo správu TSK (m ²) k 1. 1. 2013	Výměry zeleně (ha) 08/2013	SDH */
Běchovice	3 794	6,8344	335,00	126 642,0	20,1	1,0
Benice	564	2,7739	-	49 644,3	7,1	1,0
Březiněves	1 306	3,3798	53,00	44 080,0	6,0	1,0
Čakovice	10 026	10,1836	1 183,50	250 018,1	21,4	1,0
Ďáblice	3 483	7,3794	603,00	134 653,3	25,4	1,0
Dolní Chabry	3 836	4,9893	456,00	148 700,5	7,5	
Dol.Měcholupy	2 391	4,6604	220,00	78 554,2	4,1	1,8
Dol.Počernice	2 230	5,7589	380,00	156 849,6	31,8	
Dubeč	3 553	8,6008	510,00	147 156,5	7,7	1,0
Klánovice	3 274	5,8968	627,00	288 958,8	54,5	1,0
Koloděje	1 403	3,7557	138,00	84 887,3	11,9	1,0
Kolovraty	3 410	6,4982	431,00	143 862,7	44,8	1,8
Královice	308	4,9592	-	35 279,3	12,0	
Křeslice	958	3,4350	-	82 660,0	23,0	
Kunratice	8 743	8,0977	804,50	355 582,0	19,5	1,8
Libuš	9 724	5,2349	828,25	231 307,8	16,8	2,8
Lipence	2 523	8,2462	305,50	193 239,3	4,9	1,8
Lochkov	662	2,7162	52,00	89 087,0	3,5	1,0
Lysolaje	1 443	2,4748	310,00	46 518,3	11,0	1,8
Nebušice	3 214	3,6808	343,50	139 476,9	3,2	1,0
Nedvězí	289	3,8085	-	26 836,2	4,4	
Petrovice	6 051	1,7864	539,25	34 707,3	18,5	
Přední Kopanina	716	3,2747	-	65 669,5	2,3	
Řeporyje	4 040	9,8783	325,00	372 488,5	14,0	1,8
Satalice	2 453	3,7980	578,50	89 858,7	10,8	1,8
Slivenec	3 126	7,5907	296,25	235 389,5	18,5	
Suchdol	6 667	5,1355	528,00	243 875,5	7,6	1,8
Šeberov	3 006	5,0018	169,00	134 617,6	7,2	
Štěrboholy	2 058	2,9700	184,00	109 806,0	22,1	
Troja	1 228	3,3714	169,75	28 918,2	12,9	
Újezd	2 812	3,7032	56,00	99 832,8	23,8	
Velká Chuchle	2 215	6,0304	343,00	177 567,9	28,7	1,0
Vinoř	3 925	5,9982	623,25	87 395,0	6,6	
Zbraslav	9 658	9,8535	1 005,25	363 836,0	31,0	1,8
Zličín	5 327	7,1698	187,25	311 787,2	19,3	1,8
Celkem 23-57	120 416	188,9264	12 584,75	5 209 743,4	563,90	31,8