



Ke zveřejnění

Váš dopis zn./ze dne:

Vyřizuje/tel.:

Č. j.:

Mgr. František Papáček

MHMP 119229/2025

236 004 394

Sp. zn.:

Počet listů/příloh: **3 / 0**

Datum:

10.02.2025

Přehled kontrol vykonaných v rámci přenesené působnosti odborem ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy v roce 2024

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „OCP MHMP“) zveřejňuje ve smyslu ustanovení § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů výsledky kontrol provedených v rámci přenesené působnosti v roce 2024.

I. Kontroly zaměřené na plnění povinností uložených zvláštními právními předpisy (nebo na jejich základě) v oblasti ochrany životního prostředí fyzickým a právnickým osobám

1) Počet kontrol

Oblast státní správy	Počet kontrol
Integrovaná prevence	3
Odpadové hospodářství	2
Vodní hospodářství	3
Uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh	1
Rybářství	1
Celkově	10

2) Zaměření kontrol

Integrovaná prevence

V souladu s ustanovením § 18 zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů, vykonává OCP MHMP pravidelné přezkumy za účelem ověření, zda nedošlo ke změně

okolností, které mohou vést k úpravě závazných podmínek integrovaného povolení. Při provádění přezkumu se postupuje dle kontrolního řádu.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 2 písm. a) zákona o integrované prevenci OCP MHMP vždy přezkoumá závazné podmínky integrovaného povolení má-li za to, že došlo k závaznému porušení podmínek integrovaného povolení.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 3 zákona o integrované prevenci provádí OCP MHMP přezkum závazných podmínek integrovaného povolení, je-li zveřejněno rozhodnutí o závěrech o nejlepších dostupných technikách (závěry o BAT) pro hlavní činnost zařízení podle přílohy č. 1 k tomuto zákonu.

V souladu s ustanovením § 18 odst. 6 písm. a) zákona o integrované prevenci provádí OCP MHMP přezkum závazných podmínek integrovaného povolení na základě ohlášení změny v zařízení.

OCP MHMP provádí pravidelné kontroly stavu prací a čerpání prostředků finanční rezervy na následnou péči o skládku odpadů.

Odpadové hospodářství

Kontroly v oblasti odpadového hospodářství vykonávané OCP MHMP jsou zaměřeny na plnění povinností původců odpadů, a především pak provozovatelů zařízení ve smyslu zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech. V případě provozovatelů zařízení k nakládání s odpady OCP MHMP ověřuje, zda jsou dodržovány podmínky provozu zařízení k nakládání s odpady uložené v povolení vydaném OCP MHMP a zda je dodržován schválený provozní řád zařízení. U původců odpadů OCP MHMP kontroluje, zda jsou odpady předávány pouze do zařízení pro nakládání s odpady, zda jsou odpady vhodně shromažďovány a zda je s odpady nakládáno v souladu s hierarchií nakládání s odpady upřednostňující využití odpadů před jejich odstraněním.

Vodní hospodářství

Kontroly jsou věcně zaměřeny zejména na dodržování ustanovení § 39 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, dále na dodržování ustanovení § 8, 14 a 16 vodního zákona a dodržování ustanovení § 18 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

V souladu s ustanovením § 39 vodního zákona kontrolovali pracovníci ve vytipovaných objektech způsob zacházení se závadnými látkami (látky, které mohou ohrozit jakost povrchových nebo podzemních vod). Jedná se převážně o kontrolu způsobu skladování závadných látek, kontrolního systému, havarijních prostředků a též množství závadných látek, se kterými je zacházeno. V případě, kdy se na uživatele závadných látek vztahuje povinnost mít zpracovaný a schválený plán opatření pro případ havárie dle ustanovení § 39 odst. 2 vodního zákona, provádí se též jeho kontrola a kontrola plnění úkolů daných tímto plánem.

Uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh

Předmětem kontrol podle ustanovení § 6 odst. 1 písm. a) zákona č. 226/2013 Sb., o uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dřevě“) a ustanovení § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole, bylo dodržování článků 4 a 6 přímo použitelného předpisu

Evropské unie, tj. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky, ve smyslu zákona o dřevě a vyhlášky Ministerstva zemědělství č. 285/2013 Sb.

Rybářství

Předmětem kontroly dle ustanovení § 21 odst. 2 písm. c) a f) zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů je kontrola evidence o hospodaření a o dosaženém hospodářském výsledku v rybníkářství a při výkonu rybářského práva, kontrola nad dodržováním ustanovení zákona o rybářství a předpisů vydaných k jeho provedení a rozhodnutí vydaných na jejich základě, jakož i nad tím, zda uživatel rybářského revíru hospodaří způsobem stanoveným příslušným rybářským orgánem a v souladu s podmínkami, za kterých mu byl výkon rybářského práva povolen.

3) Výsledky kontrol

Integrovaná prevence

Na základě přezkumu podmínek integrovaného povolení, dle ustanovení § 18 odst. 1 zákona o integrované prevenci, OCP MHMP zjistil, že došlo ke změně okolností, které vedly ke změně závazných podmínek integrovaného povolení. Změnu integrovaného povolení OCP MHMP následně provedl, dle ustanovení § 19a odst. 3 zákona o integrované prevenci, z moci úřední.

Při přezkumu podmínek integrovaného povolení, dle ustanovení § 18 odst. 2 písm. a) zákona o integrované prevenci, OCP MHMP nezjistil u provozovatele zařízení porušení závazných podmínek integrovaného povolení. Podmínky stanovené provozovateli zařízení v integrovaném povolení byly aktuální.

V jednom případě byla provedena kontrola stavu prací a čerpání prostředků finanční rezervy na následnou péči o skládku odpadů. Zde OCP MHMP neshledal při provádění přezkumu dle zákona o integrované prevenci v roce 2024 porušení právních předpisů, které by odůvodňovalo zahájení přestupkového řízení.

Odpadové hospodářství

V roce 2024 se kontroly týkaly zjištění, zda je v provozovnách subjektů nakládáno s odpady v souladu s platnou legislativou a zda nedochází k jejímu porušování.

V jednom případě byla zjištěna důvodná pochybení a závěry z kontroly byly předány České inspekci životního prostředí k navazujícímu přestupkovému řízení. V jednom případě OCP MHMP neshledal žádná porušení zákona o odpadech.

Vodní hospodářství

V roce 2024 bylo zjištěno porušení právních předpisů na úseku vodního hospodářství ve třech případech a byla zahájena přestupková řízení.

Uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh

V roce 2024 byla zahájena 1 kontrola, která byla v tomto roce i ukončena. Kontrolovaná osoba nespolupracovala, nepředložila ke kontrole požadované dokumenty, čímž byl spáchán přestupek vymezený v ustanovení § 15 odst. 1 písm. a) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole, kterým je nesplnění povinnosti kontrolované osoby podle ustanovení § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole. Pokuta jí byla uložena v roce 2024.

Rybářství

Při kontrole bylo zjištěno, že uživatel kontrolovaného rybářského revíru provádí výkon rybářského práva způsobem stanoveným rybářským orgánem, v souladu s podmínkami, za kterých byl povolen, jakož i v souladu s platnými právními předpisy.

II. Kontroly zaměřené na výkon přenesené působnosti v oblasti ochrany životního prostředí vykonávané úřady městských částí

1) Počet kontrol

V roce 2024 provedl OCP MHMP 9 řádných kontrol výkonu přenesené působnosti dle ustanovení § 81 odst. 3 písm. b) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů ve věcech ochrany životního prostředí, zajišťovaných úřady městských částí. Konkrétně se v roce 2024 jednalo o městské části Praha – Křeslice, Praha 1, Praha 2, Praha 3, Praha 6, Praha 12, Praha 16, Praha 18 a Praha 19.

2) Zaměření kontrol

Kontroly byly zaměřeny na výkon přenesené působnosti svěřené úřadům zvláštními právními předpisy a Statutem hlavního města Prahy na úsecích ochrany přírody a krajiny, ochrany ovzduší, ochrany zemědělského půdního fondu, lesního hospodářství, myslivosti, rybářství, ochrany zvířat proti týrání, odpadového hospodářství, ochrany vod a rovněž na úseku vyřizování žádostí o informace v oblasti životního prostředí a jeho ochrany.

U městských částí Praha 6, Praha 12 a Praha 18 již neproběhla kontrola na úseku ochrany ovzduší. Důvodem je změna stavebního zákona, resp. změna v kompetencích orgánů ochrany ovzduší na úrovni obcí s rozšířenou působností, kdy od července 2024 již úřady městských částí Praha 1 – Praha 22 nevydávají závazná stanoviska k nevyjmenovaným zdrojům, takže již není co kontrolovat.

Úkolem a cílem řádných kontrol bylo ověřit, zda činnost úřadu městské části na shora uvedených úsecích přenesené působnosti není v rozporu s právními předpisy. V průběhu kontrol byly jednotlivými kontrolujícími namátkově vyžádány spisové materiály a po jejich prostudování učiněna kontrolní zjištění.

3) Výsledky kontrol

Při řádných kontrolách byly v některých případech zjištěny menší nedostatky ve vedení správního řízení, především procesního charakteru. Tyto nedostatky byly na místě s příslušnými úředníky projednány, byla objasněna jejich podstata a vysvětlen správný postup. Příčinu je dle kontrolního orgánu nutno spatřovat zejména ve slabém odborném právním zázemí při vedení správních řízení, pro které běžná zkouška odborné způsobilosti nepostačuje; osoby bez právního vzdělání se v procesních právních předpisech obecně hůře

orientují. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán průběžně doporučuje (pokud nelze na konkrétním úseku zaměstnat právníka) využívat právních konzultací právníků zaměstnaných u úřadů městských částí, kteří by se měli alespoň zčásti specializovat na problematiku správního procesu a přestupkového řízení.

Při kontrolách některých městských částí byly rovněž zjištěny dílčí nedostatky spočívající v nesprávném odborném posouzení některých případů při vedení správního řízení, případně při vydávání vyjádření dle ustanovení § 154 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, nebo závazných stanovisek dle ustanovení § 149 správního řádu a na to navazující volbě nesprávného procesního postupu či vydání nesprávného rozhodnutí, vyjádření či závazného stanoviska (týká se zejména oblasti ochrany vod). Tyto nedostatky byly na místě s příslušnými úředníky projednány, byla objasněna jejich podstata a vysvětlen správný postup. Příčinu je dle kontrolního orgánu nutno spatřovat zejména ve složitosti právní úpravy daných oblastí (například oblast ochrany vod vyžaduje vedle vodního zákona rovněž důkladnou znalost i zákona stavebního a jejich vzájemnou provázanost) a u některých městských částí také v nedostatečné či žádné odborné praxi úředních osob, kdy nově nastoupivšímu zaměstnanci trvá nějakou dobu, než se do dané problematiky zapracuje a získá potřebné praktické zkušenosti.

V jednom případě úřad kontrolované městské části nedohledal část podkladů pro potřeby provedení kontroly na úseku odpadového hospodářství (stanoviska, vyjádření), což bylo způsobeno dlouhodobou pracovní neschopností úřední osoby, která tuto agendu vykonává a celkovým personálním podstavem na daném útvaru. OCP MHMP uložil příslušné nápravné opatření a v roce 2025 zde proběhne následná kontrola na daném úseku; společně s tím proběhne i na úseku ochrany vod.

Ve všech ostatních případech byly nedostatky projednány na místě; nebylo třeba v závěrech kontrolních zjištění ukládat žádná formální opatření k zajištění nápravy nedostatků a vykonat následné kontroly výkonu přenesené působnosti.

Za správnost vyhotovení:

Mgr. František Papáček
právník
Odbor ochrany prostředí